

BEHEERSOVEREENKOMST STAD & OCMW

TUSSEN ONDERGETEKENDE PARTIJEN

De stad Aarschot met bestuurszetel gevestigd te Ten Drossaarde 1 te 3200 Aarschot, vertegenwoordigd door Gwendolyn Rutten, voorzitter van de gemeenteraad en Christi Van Calster, algemeen directeur, handelend in naam en voor rekening van de stad Aarschot in uitvoering van de beslissing van de gemeenteraad van 12/09/2019,

Hierna genoemd "de stad",

EN

Het OCMW Aarschot met bestuurszetel gevestigd te Statiestraat 3 te 3200 Aarschot, vertegenwoordigd door de Gwendolyn Rutten, voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn en Christi Van Calster, algemeen directeur, handelend in naam en voor rekening van het OCMW Aarschot in uitvoering van de beslissing van de raad voor maatschappelijk welzijn van 12/09/2019,

Hierna genoemd "het OCMW",

VOORAFGAANDE OVERWEGINGEN

§1. De stad en het OCMW zijn autonome besturen met specifieke opdrachten die zich tot de inwoners van Aarschot richten. Het zijn formeel afzonderlijke juridische entiteiten en rechtspersonen met eigen bevoegdheden, regelgeving en dienstverlening, en in principe een eigen organisatie en eigen personeel.

Vanuit een behoorlijk bestuur beogen de beide besturen een doorgedreven samenwerking op te zetten teneinde een synergie op vlak van beleid, werking en organisatie te realiseren, zodanig dat op de meest effectieve en efficiënte wijze een kwaliteitsvolle dienstverlening kan aangeboden worden aan de interne en externe klant.

§2. Reeds in het verleden zijn binnen de gemeente en het OCMW volgende stappen gezet in het kader van een nauwere samenwerking en integratie tussen beide besturen:

- Iedereen mee – in het kader van het lokaal sociaal beleid
- Gezamenlijke overheidsopdracht voor de aankoop van BBC-software in 2013
- Organisatieontwikkeling in de samenwerking tussen Stad – OCMW, opdracht a3o

§3. Thans voorziet het Decreet Lokaal Bestuur (DLB) dat op de ingeslagen weg verder moet worden gegaan, met een streven richting een maximale samenwerking van Stad en OCMW en dit zowel op politiek als op ambtelijk vlak. Dit echter in eerste instantie met behoud van afzonderlijke identiteit en rechtspersoonlijkheid van Stad en OCMW, met hun eigen politieke organen en personeel. Hierdoor zal de beheersovereenkomst ook na het Decreet Lokaal Bestuur nog steeds een belangrijk instrument zal uitmaken om de gewenste samenwerking vorm te geven en mogelijk te maken.

Vanaf 1 januari 2019 zijn er met het Decreet Lokaal Bestuur nog ruimere mogelijkheden om samen te werken op het vlak van personeel en organisatie. Om die redenen wordt op basis van artikel 196 van het Decreet Lokaal Bestuur volgende beheersovereenkomst (navolgend "de Beheersovereenkomst") afgesloten:

HOOFDSTUK 1 – ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 - Doel van de Beheersovereenkomst

§1. Zowel de Stad als het OCMW hebben een complementaire decretale en/of wettelijke opdracht op het grondgebied van Aarschot.

Daarbij is het de doelstelling van beide besturen een zo goed mogelijk functionerende organisatie tot stand te brengen teneinde de meest efficiënte dienstverlening aan de burgers te bieden en te garanderen. De nood aan integraal besturen met meer bestuurskracht, de financiële beperkingen en de mogelijkheden tot efficiëntiewinst via schaalvoordelen en verminderde overheadkosten brengen beide besturen dicht bij elkaar.

§2. De Stad en het OCMW willen hun onderlinge samenwerking naar een hoger niveau tillen waarbij maximaal wordt ingespeeld op het Decreet Lokaal Bestuur en de mogelijkheden tot nauwere samenwerking die daarin worden geboden.

Bedoeling bestaat er dan ook in om de doorgevoerde samenwerking van de diensten en het gemeenschappelijk gebruik van elkaars personeel en voorzieningen ook na dit Decreet Lokaal Bestuur te kunnen bestendigen, waarbij uitvoering wordt gegeven aan het gezamenlijke organogram van de Stad en het OCMW.

§3. In deze context strekt de Beheersovereenkomst ertoe verder uitvoering te geven aan de mogelijkheden tot samenwerking die het meest efficiëntie-verhoging en organisatieversterking met zich meebrengen, rekening houdend met de eigen specificiteit en de gezamenlijk vastgestelde doelstellingen. De Beheersovereenkomst is een kaderovereenkomst met – binnen de mogelijkheden geboden door de regelgeving – afspraken omtrent het gemeenschappelijk gebruik van elkaars diensten, personeel, voorzieningen evenals alle diensten overeenkomstig het geïntegreerd organogram dat als bijlage wordt gevoegd (**BIJLAGE 1**).

Indien zulks nodig wordt geacht, kunnen verdere uitvoeringsmodaliteiten en concrete afspraken worden gemaakt tussen beide besturen en als addendum aan de Beheersovereenkomst worden gevoegd.

Artikel 2 – Inwerkingtreding en duur van de Beheersovereenkomst

§1. De Beheersovereenkomst wordt gesloten voor onbepaalde duur en treedt in werking op 12/09/2019.

§2. Ingeval binnen de stad en/of het OCMW de wil bestaat om de Beheersovereenkomst te beëindigen, wordt dit geformaliseerd in een gemeenteraadsbeslissing en/of OCMW-raadsbeslissing. Een opzegging moet uitgevoerd worden middels aangetekend schrijven aan het ander bestuur en gaat ten vroegste in op de eerste dag van het volgende kalenderjaar, na een minimale opzeggingstermijn van 1 jaar. Voormeld aangetekend schrijven dient de - met redenen omklede - gemeenteraadsbeslissing of OCMW-raadsbeslissing te bevatten, waaruit duidelijk en ondubbelzinnig de wil blijkt tot stopzetting van de samenwerking, met inbegrip van een afdoende motivering.

HOOFDSTUK 2 – ALGEMEEN KADER

Artikel 3 – Juridisch kader van de integratie

§1. De Beheersovereenkomst is gesteund op artikel 196 van het Decreet Lokaal Bestuur:

"Tussen de gemeente en het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn kunnen beheersovereenkomsten worden gesloten over het gemeenschappelijk gebruik van elkaars diensten.

In de beheersovereenkomst kan tevens opgenomen worden dat de gemeente en het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn voor bepaalde functies een beroep kunnen doen op elkaars personeelsleden. Tegelijk kan worden bepaald dat de bevoegde organen hun beslissings- en ondertekeningbevoegdheid kunnen toevertrouwen aan de personeelsleden van het andere bestuur binnen de grenzen vastgesteld in dit decreet."

§2. Deze beheersovereenkomst wordt tevens beheerst door de artikel 31 van de Wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers.

Artikel 4 – Financieel kader van de samenwerking

§1. De stad en het OCMW zullen in de toekomst meer en meer prestaties voor elkaar leveren op diverse vlakken. Gezien het aangewezen is om administratieve vereenvoudiging na te streven en uitgebreide wederzijdse facturaties te vermijden, zal ieder bestuur instaan voor de eigen specifieke investeringen en exploitatiekosten.

Voor de gemeenschappelijke investeringen en exploitatiekosten die niet onmiddellijk toewijsbaar zijn en waar de beide besturen een voordeel uit putten, zal een verdeelsleutel worden toegepast die telkens *ad hoc* wordt vastgesteld.

§2. Opdat er geen interne facturatie dient te gebeuren van toekomstige personeelsprestaties tussen de gemeente en het OCMW, worden de personeelskosten gedragen door het bestuur waar het betrokken personeelslid is aangesteld, tenzij het om organisatorische of financiële redenen (bv. subsidies of recuperatie via betoelagingsmodaliteiten van externe instanties) noodzakelijk is om het andere bestuur hiervoor te factureren.

Artikel 5 – Beleidsmatig en organisatorisch kader van samenwerking

§1. De stad en het OCMW behouden hun autonomie inzake het opmaken van de beleidslijnen eigen aan de werking en de organisatie van het eigen bestuur.

Gelet op de nauwe(re) samenwerking tussen beide besturen, zijn er evenwel onvermijdelijk raakvlakken waarop het noodzakelijk zal zijn, gezamenlijk, éénzelfde beleid te voeren. Dit beleid moet door de bevoegde organen van de stad en het OCMW samen worden opgesteld en beslist.

§2. Zonder afbreuk te doen aan de prerogatieven van de verschillende bestuursorganen, wordt er een stuurgroep geïnstalleerd die – indien en in zoverre vereist – een algemene sturing zal geven aan de vooropgestelde samenwerking tussen de stad en het OCMW.

Deze stuurgroep zal samengesteld zijn als volgt:

Burgemeester, schepen OCMW, schepen openbaar ambt, algemeen directeur, adjunct-algemeendirecteur

§3. Onder de voormelde stuurgroep ressorteert een ambtelijke taskforce, dewelke de verderzetting van het integratietraject tussen de stad en het OCMW bewaakt/coördineert.

Deze taskforce zal samengesteld zijn uit leden van het gemeenschappelijk managementteam van de stad en het OCMW. Deze leden komen uit onderstaande domeinen van samenwerking.

HOOFDSTUK 3 – DOMEINEN VAN SAMENWERKING

Artikel 6 – Algemeen directeur

§1. Overeenkomstig artikel 162 van het Decreet Lokaal Bestuur beschikken de gemeente en het OCMW over één algemeen directeur die zowel ten dienste van de stad als het OCMW staat. De algemeen directeur is een personeelslid van de stad.

§2. De algemeen directeur staat ingeschreven op het geïntegreerd organogram en werkt voor beide besturen.

§3. De algemeen directeur kan zijn beslissings- en ondertekeningbevoegdheid voor zaken van de stad of het OCMW toevertrouwen aan personeelsleden van het andere bestuur, binnen de grenzen van het Decreet Lokaal Bestuur.

In het bijzonder kan de algemeen directeur het bijwonen van de vergaderingen van het bijzonder comité voor de sociale dienst, het opstellen en het medeondertekenen van de notulen aan een personeelslid van de stad toevertrouwen. Na het afsluiten van de beheersovereenkomst zal dit vastgelegd worden in een besluit van de algemeen directeur.

Artikel 7 – Financieel directeur

§1. Overeenkomstig artikel 162 van het Decreet Lokaal Bestuur beschikken de gemeente en het OCMW over één financieel directeur die zowel ten dienste van de gemeente als het OCMW staat. De financieel directeur is een personeelslid van de gemeente.

§2. De financieel directeur staat ingeschreven op het geïntegreerd organogram en werkt voor beide besturen.

§3. De financieel directeur kan zijn beslissings- en ondertekeningbevoegdheid voor taken en bevoegdheden van de Gemeente of het OCMW toevertrouwen aan personeelsleden van het andere bestuur, binnen de grenzen van het Decreet Lokaal Bestuur.

Artikel 8 – Gemeenschappelijke ondersteunende diensten

§1. Het traject tot organiek-ambtelijke samenwerking van de ondersteunende diensten loopt verder onder leiding van de (adjunct-)directeurs en de leidinggevenden.

HOOFDSTUK 4 – PERSONEEL VAN DE STAD EN HET OCMW

Artikel 9 - Statuut van het personeel

§1. De personeelsbezetting van de verschillende kan zowel uit personeel van het OCMW als personeel van de Stad bestaan. Het is de bedoeling de werking van de beide besturen op een zo efficiënt en geïntegreerd mogelijke manier te laten verlopen.

Binnen de diensten zoals weergegeven op het organogram kunnen beide organisaties verder beroep doen op elkaars personeelsleden.

§2. Elk bestuur blijft in oorsprong de juridische werkgever van de ingebrachte personeelsleden en oefent als enige werkgeversgezag over hen uit. De volledige rechtspositieregeling van dat bestuur blijft van toepassing op de genoemde personeelsleden. Dit houdt onder meer in dat de rechten en plichten, de arbeidsvoorwaarden en het salaris met inbegrip van de bijhorende elementen van deze personeelsleden dezelfde blijven.

Het functioneel leidinggevend personeelslid van het ander bestuur mag evenwel instructies geven aan het personeelslid met betrekking tot de uitvoering van het overeengekomen werk.

Artikel 10 – Kruiselingse delegatie

§1. De bevoegde organen van de Gemeente of het OCMW kunnen hun beslissings- en ondertekeningbevoegdheid op grond van onderhavige beheersovereenkomst toevertrouwen aan personeelsleden van het andere bestuur, binnen de grenzen van het Decreet Lokaal Bestuur.

HOOFDSTUK 5 – SLOTBEPALINGEN

Artikel 11 - Wijzigingen

§1. Onderhavige beheersovereenkomst wordt jaarlijks geëvalueerd, of op kortere termijn in functie van decretale wijzigingen of op initiatief van een van de partijen.

Wijzigingen en/of aanvullingen aan onderhavige beheersovereenkomst worden geïmplementeerd middels een schriftelijke bijlage die de in te voeren wijzigingen en/of aanpassingen bevat en door beide partijen wordt ondertekend.

In geval van wijzigingen en/of aanvullingen worden deze voorafgaandelijk ter goedkeuring voorgelegd aan de gemeenteraad en de Raad voor Maatschappelijk Welzijn.

Artikel 12 – Bijlagen

§1. Volgende documenten worden als bijlage aan onderhavige Beheersovereenkomst gevoegd, om er voor één en ondeelbaar deel van uit te maken:

- **BIJLAGE 1** Geïntegreerd organogram gemeente en OCMW Aarschot

Opgemaakt in twee exemplaren te Aarschot op 12/09/2019.

Elke partij verklaart een origineel exemplaar te hebben ontvangen.

Voor de Stad Aarschot

Gwendolyn Rutten, voorzitter van de gemeenteraad

Christi Van Calster, algemeen directeur



Voor het OCMW Aarschot

Gwendolyn Rutten, voorzitter van de OCMW-raad

Christi Van Calster, algemeen directeur,